

Тема интервью: "Правовые вопросы применения ЕАД (Единого административного документа) на современном этапе развития таможенного законодательства".

Благодарим всех посетителей сервера, приславших свои вопросы.

□□□□ Уважаемый Андрей Борисович! Почему так часто меняется таможенное законодательство в сфере декларирования? Мы не успеваем отслеживать все нововведения. - Таможенный брокер (Москва)

□□□□ Андрей Борисович: В связи с принятием нового Таможенного кодекса Российской Федерации 2003 г. (вступил в силу с 1 января 2004 г.) был издан приказ ГТК России от 21 августа 2003 г. N 915 "Об утверждении Инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации" (зарегистрирован Минюстом России 10.09.2003, рег. N 5060), применяемый до 1 января 2007 г.

В целях совершенствования порядка заполнения таможенной декларации в связи с унификацией грузовой таможенной декларации/транзитной декларации с формой Единого административного документа, применяемого в странах Европейского союза в том числе для транзита товаров, в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации 2003 г. изданы приказы ФТС России от 3 августа 2006 г. N 724 "Об утверждении новых форм комплектов бланков таможенной декларации и транзитной декларации" (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2006 г., рег. N 8226) и от 11 августа 2006 г. N 762 "Об утверждении Инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации и транзитной декларации" (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2006 г., рег. N 8225), подлежащие применению с 1 января 2007 г.

□□□ Вопрос от СЗТУ. Уважаемый Андрей Борисович, как мы поняли, ввод новой системы декларирования - вопрос решенный и переход на новую систему осуществится буквально в ближайшие месяцы. Однако при этом полностью отсутствует информация со стороны ФТС о новой системе. Почему до сотрудников таможенной системы до сих пор не доведена никакая информация по планируемым нововведениям? - К.С. (Санкт-Петербург)

Когда планируется введение единого административного документа в практику таможенного оформления? - Веселкин А.Н. (Калининград)

Почему нет никакой информации о порядке ввода ЕАД? - Ольга Ивановна (Москва)

□□□ **А.Б.:** Как я уже говорил выше, введение новой грузовой таможенной декларации, соответствующей форме Единого административного документа, планируется с 1 января 2007 г. Для этой цели Федеральной таможенной службой издан приказ ФТС России от 3 августа 2006 г. N 724 "Об утверждении новых форм комплектов бланков таможенной декларации и транзитной декларации" (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2006 г., рег. N 8226) (опубликован в "Российской газете" N 208 (4174) от 19 сентября 2006 г.), а также приказ ФТС России от 11 августа 2006 г. N 762 "Об утверждении Инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации и транзитной декларации" (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2006 г., рег. N 8225) (опубликован в "Российской газете" N 203 (4169) от 13 сентября 2006 г.). Для обеспечения реализации указанных приказов ФТС России издан приказ ФТС России от 8 августа 2006 г. N 743 "О классификаторах и перечнях нормативно-справочной информации, используемых для таможенных целей", который также вступает в силу с 1 января 2007 г. Данный приказ подлежит применению декларантами при заявлении сведений в таможенной декларации, составлении других таможенных документов и должностными лицами таможенных органов при производстве таможенного оформления товаров и таможенном контроле коммерческих, транспортных и других документов, представляемых декларантом, а также при составлении документов учета и отчетности. Соответствующие изменения в базу данных нормативно-справочной информации будут внесены Главным управлением информационных технологий и Главным научно-информационным вычислительным центром ФТС России до конца 2006 г. Также информация, связанная с введением новой грузовой таможенной декларации, размещена на официальном интернет-портале ФТС России.

□□□□ С какой целью происходит переход на Единый административный документ? - Н.В. Гальцев (Москва)

□□□□ **А.Б.:** Введение Единого административного документа происходит в целях совершенствования порядка декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, и унификации таможенных документов. Оно направлено на гармонизацию таможенного оформления с нормами Европейского союза и упрощение таможенных процедур, ускорение таможенного оформления и увеличение объема товарооборота. Новая форма грузовой таможенной декларации/транзитной декларации соответствует форме Единого административного документа (ЕАД). Порядок ее заполнения также отвечает требованиям ЕАД. Новая форма грузовой таможенной декларации позволяет использовать данный документ, оформленный на территории Российской Федерации, для таможенного оформления задекларированных в указанной декларации товаров на территории других государств,

применяющих ЕАД.

□□□□ Будут ли изменения в декларировании вводиться Таможенным кодексом или подзаконными актами ФТС? - Дмитрий (Сочи)
Когда планируется упразднение ГТД и введение ЕАД? - Петр (Выборг)

□□□□ А.Б.: Новые формы комплектов бланков грузовой таможенной декларации и транзитной декларации утверждены приказом ФТС России от 3 августа 2006 г. N 724 (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2006 г., рег. N 8226). Инструкция о порядке заполнения грузовой таможенной декларации и транзитной декларации утверждена приказом ФТС России от 11 августа 2006 г. N 762 (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2006 г., рег. N 8225). Оба приказа разработаны в соответствии с положениями Таможенного кодекса Российской Федерации и вступают в силу с 1 января 2007 года.

□□□ В чем заключается принципиальное отличие Единого административного документа от действующей ГТД? - Сергей Иванович (Москва)

□□□ А.Б.: Форма новой грузовой таможенной декларации/транзитной декларации соответствует форме Единого административного документа (ЕАД). Введение нового порядка заполнения указанной декларации также соответствует требованиям ЕАД.

При декларировании ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Российской Федерации товаров используются комплекты ТД3 и ТД4, а в отношении вывозимых (вывезенных) с таможенной территории Российской Федерации товаров используются комплекты ТД1 и ТД2 либо комплекты ТД3 и ТД4. Письменной грузовой таможенной декларацией с использованием комплектов ТД1, ТД2, ТД3, ТД4 является заполненный и поданный таможенному органу комплект ТД1 и ТД2 или ТД3 и ТД4.

Каждый из документов сброшюрован из пяти экземпляров, имеет специальные элементы защиты, сквозную нумерацию, а также элементы самокопирования отдельных граф. В основном внесенные изменения носят технический характер. Помимо увеличения количества экземпляров, входящих в комплект бланков, переименованы некоторые графы декларации. Новые формы комплектов бланков таможенной

декларации и транзитной декларации утверждены приказом ФТС России от 3 августа 2006 г. N 724 (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2006 г., рег. N 8226).

Где можно узнать, как будет выглядеть Единый административный документ? - Николай (Новгород)

А.Б.: С бланком ЕАД можно ознакомиться в N 38 "Бюллетеня нормативных актов федеральных органов исполнительной власти" от 18.09.2006, в котором опубликован приказ ФТС России от 3 августа 2006 г. N 724 "Об утверждении новых форм комплектов бланков таможенной декларации и транзитной декларации", приложением к которому является ЕАД.

Кроме того, можно обратиться в ближайшую таможню за получением информации о ЕАД (в порядке, установленном приказом ФТС России от 24 мая 2006 г. N 469 "Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по информированию о правовых актах в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов"), в том числе получить необходимые выдержки из приказа ФТС России от 3 августа 2006 г. N 724 на бумажном носителе.

Скажите, в каких нормативных документах ФТС дано описание Единого административного документа? - Иван Сергеевич (Москва)

А.Б.: В соответствии с требованиями Единого административного документа, ФТС России изданы приказы от 3 августа 2006 г. N 724 "Об утверждении новых форм комплектов бланков таможенной декларации и транзитной декларации" (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2006 г., рег. N 8226) и от 11 августа 2006 г. N 762 "Об утверждении Инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации и транзитной декларации" (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2006 г., рег. N 8225).

Как изменятся правила таможенного декларирования для различных таможенных режимов после ввода ЕАД? - Игорь (Казань)

□□□ **А.Б.:** Правила декларирования товаров и транспортных средств установлены Таможенным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами ГТК России (ФТС России), изданными для обеспечения реализации кодекса. Введение новой грузовой таможенной декларации, соответствующей форме Единого административного документа, сопряжено только с установлением новых правил заполнения такой декларации, заполняемой при помещении товаров под выбранный таможенный режим, предусмотренный Таможенным кодексом Российской Федерации.

□□□ **Введение новых бланков ГТД/ТД рассматривается, в частности, как мера для развития транзита по территории РФ. Но в то же время необходимо увеличивать скорость оформления грузов. Какие планы у таможни по введению предварительного информирования о транзитных грузах и экспортно-импортных грузах? - Анна Мартынова (Москва)**

□□□ **А.Б.:** Согласно Концепции развития таможенных органов Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. N 2225-р, одним из приоритетных направлений развития таможенных органов является использование возможности предварительного информирования (раздел IV).

В рамках указанного направления развития таможенных органов предполагается осуществить разделение работы с документооборотом и с товаропотоком, исходя из международной практики в сочетании с предварительным информированием и электронным декларированием, которые должны обеспечить ускорение таможенных процедур и одновременно контроль за информацией о товарах в достаточном объеме с использованием системы управления рисками. Проведение такой работы также включает интеграцию Автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом, применяемой таможенными органами, с новой компьютеризированной транзитной системой (NCTS) стран Европейского союза и развитие международного сотрудничества таможенной службы Российской Федерации с таможенными службами других государств для обмена информацией о перемещаемых товарах.

В развитие Концепции издан приказ ФТС России от 10 марта 2006 г. N 192 "Об утверждении концепции предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации", согласно которому любое заинтересованное лицо, осуществляющее перемещение товаров (декларант), вправе на добровольной основе предоставлять предварительную информацию о товарах таможенному органу до их

фактического ввоза на таможенную территорию Российской Федерации для использования таможенным органом такой информации в целях таможенного контроля и ускорения совершения таможенных операций с ввозимыми товарами.

Таможенное законодательство Российской Федерации не предусматривает обязательного представления предварительной информации о товарах, что оговорено в приказе ФТС России. Вместе с тем в целях обеспечения создания системы предварительного информирования предлагается внесение в Таможенный кодекс Российской Федерации норм, определяющих порядок обязательного предварительного информирования таможенных органов до пересечения товарами таможенной границы, с учетом особенностей их перемещения в зависимости от вида транспорта. Данное предложение ФТС России в настоящее время рассматривается заинтересованными министерствами.

Когда будут внесены изменения в программные средства таможенного декларирования в связи с планируемыми нововведениями? - В.Н. Зубарев (Санкт-Петербург)

□□□ **А.Б.:** В настоящее время ФТС России проводит работу по внесению изменений в программные средства таможенного декларирования. Применение новых программных средств таможенными органами планируется с 1 января 2007 года.

Планирует ли ФТС проводить какие-либо обучающие семинары для разработчиков программ электронного декларирования в связи с планируемым вводом ЕАД? Спасибо. - Н.А. Лазарев (Москва)

□□□ **А.Б.:** По информации Пресс-службы ФТС России, в рамках реализации мероприятий по информационному обеспечению введения в действие Единого административного документа (ГТД/ТД) был проведен брифинг, посвященный организационным мерам, предпринимаемым ФТС России по внедрению ГТД/ТД, и разъяснению сути нового документа, подготовлен специальный пресс-релиз, который был размещен на официальном сайте ФТС России.

Изучение порядка использования в работе ЕАД предполагается по программам

повышения квалификации специалистов по таможенному оформлению лицами, имеющими лицензию на право ведения образовательной деятельности (ст. 147 ТК РФ).

□□□ Планируется ли разъяснительная работа по новому документу в СМИ? Почему перестала выходить программа "Открытая таможня" на центральном телевидении и есть ли у руководства ФТС намерение возобновить ее выход?□ - Михаил (Москва)

□□□ А.Б.: По информации Пресс-службы ФТС России, в рамках реализации мероприятий по информационному обеспечению введения в действие Единого административного документа (ГТД/ТД) был проведен брифинг, посвященный организационным мерам, предпринимаемым ФТС России по внедрению ГТД/ТД, и разъяснению сути нового документа, подготовлен специальный пресс-релиз, который был размещен на официальном сайте ФТС России и разослан в ведущие российские печатные и электронные СМИ, оказана помощь журналистам в подготовке публикаций по данной тематике.

Вопросам введения в действие ЕАД посвящены публикации в следующих СМИ: 6 публикаций в центральных газетах ("Российская газета", "Бизнес", "Ведомости", "Гудок", "Газета", "Экономика и жизнь"), 3 сообщения информационных агентств (РИА "Новости", ИА "Дейта.ру", ИА "СаратовБизнесКонсалтинг"), 1 материал в электронных изданиях ("Урал.Полит.Ру"), 2 сообщения радиостанций "Маяк" и "Русское радио".

Программа "Открытая таможня", выходявшая на телеканале "Россия", подготавливалась за счет средств ВГТРК и перестала выходить по инициативе ВГТРК из-за отсутствия финансирования. ФТС России заинтересована в освещении своей деятельности и в настоящее время изыскивает возможности и финансовые средства для возобновления выхода программы "Открытая таможня" либо создания аналогичной программы. Тем не менее, работа таможенных органов еженедельно освещается в центральных СМИ в таких программах, как "Дежурная часть", "Чрезвычайное происшествие".

□□□ КонсультантПлюс: Теперь несколько вопросов, не связанных напрямую с темой интервью.

Когда таможенные органы, в частности Новороссийская таможня, в правоприменительной практике будут учитывать позицию федеральных арбитражных судов? Может, у таможенных органов нет информационного

оборудования и нет возможности ознакомиться с решениями судов или такая практика необязательна для таможенных органов в смысле уяснения перспектив дальнейшего судебного разбирательства? Если известно мнение суда, зачем тратить свое и чужое время на поездки в суд? - Серебренников Сергей Юрьевич (Новороссийск)

□□□ **А.Б.:** Таможенные органы в своей работе учитывают практику рассмотрения судами дел с участием таможенных органов, в том числе и практику рассмотрения дел федеральными арбитражными судами.

При этом ФТС России постоянно проводит работу по обобщению и анализу правоприменительной и судебной практики таможенных органов России, результаты которой доводятся непосредственно в таможенные органы Российской Федерации.

Указанная работа проводится ФТС России, в том числе с применением информационных технологий посредством программного продукта КПС "Судебная практика".

Кроме того, в таможенных органах установлены и действуют справочные правовые системы: "КонсультантПлюс", "Гарант", "Кодекс", в которых также содержится судебная практика по таможенным спорам.

Однако необходимо отметить, что акты судебных органов не являются нормативными актами и не могут рассматриваться в качестве преюдиции по другому судебному делу. Соответственно, при принятии решения по обжалованию судебных актов, постановлений таможенный орган не имеет правовых оснований для безусловного применения положений и выводов, содержащихся в каких-либо судебных актах, в том числе в судебных актах по аналогичным предметам спора.

□□□ **По запросу физических и юридических лиц от имени ФТС России юридическую информацию различного характера предоставляет ДГУП "РОСТАМОЖИНФОРМ". Компетентна ли указанная организация выдавать соответствующую таможенную информацию, включая информацию о прохождении транспортными средствами таможенного оформления, и может ли**

быть использована данная информация в качестве надлежащего доказательства в суде? - Виктор (Москва)

□□□ **А.Б.:** С учетом положений ст. 402 ТК РФ ДГУП "Ростаможинформ" не является таможенным органом либо структурным подразделением ФТС России. Следовательно, указанная организация не имеет оснований предоставлять какую-либо информацию от имени ФТС России.

Относительно возможности использования упомянутой информации в качестве доказательства в судебном процессе необходимо отметить, что в силу норм действующего арбитражного процессуального и гражданского процессуального законодательства вопросы об относимости и допустимости доказательств, а также вопросы относительно оценки доказательств, находятся в компетенции суда, рассматривающего конкретное дело.

Кроме того, в соответствии с гл. 4 ТК РФ любое заинтересованное лицо имеет возможность бесплатно получить в таможенных органах информацию о действующих правовых актах в области таможенного дела, а также получить консультацию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов.

В целях реализации указанных положений ТК РФ приказом ФТС России от 24.05.2006 N 469 утвержден "Административный регламент Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по информированию о правовых актах в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов".

□□□ **Уважаемый Андрей Борисович! Как Вы можете объяснить тот факт, что, несмотря на ужесточение мер, принимаемых для защиты интеллектуальной собственности, в приказах ФТС N 762 и 743 сего года исчезли требования о представлении документов, подтверждающих законность использования объектов интеллектуальной собственности? По новым правилам можно ввезти товары под брендом "Пьер Карден" и при этом не сделать в ЕАД ни одной ссылки на документ, подтверждающий законность такого ввоза. А информация, позволяющая хотя бы учитывать группы товаров, подпадающих под Указ Президента N 1471 от 1998 года, теперь вообще исключена из всех граф ЕАД и классификаторов. Сделано ли**

это специально для сговорчивости американцев на переговорах по ВТО или просто недоразумение или недооценка специалистами таможни важности данной проблемы для правообладателей (в угоду импортерам)? - Анастасия (Москва)

□□□□□ **А.Б.:** В соответствии с Инструкцией о порядке заполнения грузовой таможенной декларации и транзитной декларации, утвержденной приказом ФТС России от 11 августа 2006 N 762 "Об утверждении Инструкции о порядке заполнения грузовой таможенной декларации и транзитной декларации" (зарегистрирован Минюстом России 07.09.2006, рег. N 8225) и приказом ФТС России от 8 августа 2006 г. N 743 "О классификаторах и перечнях нормативно-справочной информации, используемых для таможенных целей" сведения о документах, подтверждающих законность использования объектов интеллектуальной собственности, указываются в графе 44 "Дополнительная информация/Представленные документы/Сертификаты и разрешения" грузовой таможенной декларации под номером 4 с проставлением кода 4031 (документы, подтверждающие передачу прав на интеллектуальную собственность (авторский, лицензионный договор, свидетельство о регистрации объекта интеллектуальной собственности, договор на использование товарного знака и тому подобные документы) или 4032 (документы, подтверждающие введение в гражданский оборот на территории Российской Федерации товаров, обозначенных товарным знаком, с согласия правообладателя (дилерский, дистрибьюторский договор, письменное согласие и тому подобные документы).

Учитывать группы товаров, подпадающих под Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 1998 г. N 1471 "О мерах по реализации прав авторов произведений, исполнителей и производителей фонограмм на вознаграждение за воспроизведение в личных целях аудиовизуального произведения или звукозаписи произведения", позволяють коды ТН ВЭД, в соответствии с которыми классифицируются незаписанные материальные носители и оборудование, предназначенное для воспроизведения (тиражирования) произведений.

□□□□ **ФТС разработала новую форму таможенной декларации на автомобиль. Разъясните, пожалуйста, критерии применения этого документа в контексте ввода ЕАД. - Мартынова Анна (Москва)**

□□□□□ **А.Б.:** Введение новой грузовой таможенной декларации/транзитной декларации, соответствующей форме Единого административного документа (ЕАД), введенного Конвенцией об упрощении формальностей в торговле товарами, обусловлено такими целями, как гармонизация таможенного оформления с нормами Европейского союза,

упрощение таможенных процедур, ускорение таможенного оформления и увеличение объема товарооборота. Указанные документы используются при любых процедурах, связанных с экспортом, импортом и транзитом, применяемых при осуществлении торговли товарами. Таким образом как ЕАД, так и новая грузовая таможенная декларация/транзитная декларация используются при декларировании товаров, перемещаемых в рамках внешнеторгового оборота.

Вместе с тем новая форма таможенной декларации на автомобиль (транспортное средство), утвержденная приказом ФТС России от 1 ноября 2006 г. N 1087, используется исключительно при декларировании автомобилей и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования, и их перемещение не связано с осуществлением предпринимательской деятельности, торговли. Целью введения новой формы таможенной декларации на автомобиль (транспортное средство) является усовершенствование таможенного оформления автомобилей (транспортных средств), перемещаемых физическими лицами для личного пользования в части их декларирования. Таким образом, введение новой формы таможенной декларации на автомобиль (транспортное средство) никак не связано с ЕАД.

□□□□ Как вписывается деятельность ветеринарной службы в концепцию развития таможенных органов России? - Владимир (Екатеринбург)

□□□□□□ **А.Б.:** Согласно Концепции развития таможенных органов Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации 14 декабря 2005 г. N 2225-р, для совершенствования таможенного администрирования требуется создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля (включая государственный ветеринарный контроль). До создания такой системы все виды государственного контроля (пограничный, таможенный, ветеринарный, фитосанитарный и другие) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации осуществляются в установленном законодательством порядке.

□□□□□ КонсультантПлюс: Андрей Борисович, мы благодарим Вас за актуальное и своевременное интервью.

В подготовке и проведении интервью с А.Б. Струковым участвовали специальный корреспондент компании "Консультант Плюс" Д.В. Буянов и редактор сервера

КонсультантПлюс Н.А. Лашкина. Фото - Т.М. Тверецкий.